дело № 5-476-2001/2025

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

06 мая 2025 года г. Нефтеюганск

Мировой судья судебного участка № 1 Нефтеюганского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бушкова Е.З. (ХМАО-Югра, г.Нефтеюганск, ул.Сургутская, 10),

рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица - директора Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» Петюкиной Н.Я., \*\* года рождения, уроженки \*\*, зарегистрированной по адресу: \*\*, идентификатор 01; \*\*,

в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

31.03.2025 в 17-31 час., Петюкина Н.Я., являясь директором Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» на основании распоряжения департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска о назначении на должность директора от 20.02.2025 № 09-р, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, улица Строителей, строение 4, не выполнила в установленный срок до 17-30 час. 31.03.2025 законное представление Счётной палаты города Нефтеюганска.

Петюкина Н.Я. в судебном заседании не признала вину в совершении административного правонарушения, пояснила, что представление поступило в НГ МКУ КХ «СЕЗ» 03.02.2025, а директором Петюкина Н.Я. была назначена только 20.02.2025, в связи с чем представление Петюкина Н.Я. не получала. Считает, что представление Счетной палаты было исполнено, поскольку 31.03.2025 НГ МКУ КХ «СЕЗ» было подано исковое заявление в Арбитражный суд.

Защитник Петюкиной Н.Я. – Исмагилов Р.Р. суду пояснил, что в представлении было указано, что необходимо произвести действия, направленные на взыскание неустойки до 31.03.2025, что и было сделано 31.03.2025. Представил письменные объяснения Петюкиной Н.Я., из которого следует, что в связи с тем, что исковое заявление было направлено в Арбитражный суд ХМАО-Югры в последний день срока предписания, а 02.04.2025 гола исковое заявление оставлено без движения, Счетной палатой сделан вывод, что в течение длительного времени МКУ КХ «СЕЗ» не предприняты действия, позволившие бы взыскать в бюджет средства с исполнителя муниципального контракта – ИП У\*\*А.Р. Согласно требованию представления Счетной палаты № СП-62-5 от 03.02.2025МКУ КХ «СЕЗ» обязано в срок по 31.03.2025 года провести работу по взысканию неустойки с индивидуального предпринимателя У\*\*А.Р. В соответствии с требованием Счетной палаты, исковое заявление о взыскании неустойки направлено в Арбитражный суд ХМАО-Югры в срок, предусмотренный представлением 31.03.2025 года. После направления документов в суд Определением Арбитражного суда ХМАО-Югры по делу № А75-6479/2025 исковое заявление оставлено без движения в связи с тем, что «в нарушение пункта 2 части 1 статьи 126 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации к исковому заявлению не приложен документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленных порядке и в размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки, об уменьшении размера государственной пошлины». Заявлением № СЕЗ-1024-5 от 14.04.2025 года МКУ КХ «СЕЗ» направил в суд документы, подтверждающие право на получение льготы по уплате государственной пошлины. В настоящее время исковое заявление находится на рассмотрении Арбитражного суда ХМАО-Югры. Таким образом, данная работа была проведена и иск направлен в суд в срок, установленный представлением. Кроме того, рассматриваемое представление Счетной палаты № СП-62-5 от 03.02.2025 Петюкиной Н.Я. не вручалось и не передавалось при вступлении в должность директора. Просит прекратить производство по делу.

В судебном заседании начальник инспекторского отдела № 3 Счетной палаты г.Нефтеюганска Ф\*\*Ю.Е. поддержала квалификацию вменяемого должностному лицу административного правонарушения.

Заслушав Петюкину Н.Я, ее защитника, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующему.

Согласно ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (представления) органа государственного (муниципального) финансового контроля влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

В силу положений статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля относится направление объектам контроля актов, заключений, представлений и (или) предписаний.

Требования к содержанию представления органа государственного (муниципального) финансового контроля предусмотрены ч. 2 ст. 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации под представлением в целях настоящего Кодекса понимается документ органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направляемый объекту контроля и содержащий информацию о выявленных в пределах компетенции органа внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля нарушениях и одно из следующих обязательных для исполнения в установленные в представлении сроки или в течение 30 календарных дней со дня его получения, если срок не указан, требований по каждому указанному в представлении нарушению: 1) требование об устранении нарушения и о принятии мер по устранению его причин и условий; 2) требование о принятии мер по устранению причин и условий нарушения в случае невозможности его устранен.

Как следует из материалов дела и установлено судом, в соответствии с пунктами 5.1, 5.4, 5.5 Устава Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», утверждённого распоряжением администрации города Нефтеюганска от 20.01.2012 № 14-р, 1) учреждение возглавляет директор, назначаемый и освобождаемый от занимаемой должности департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска; 2) директор учреждения руководит деятельностью учреждения, несёт персональную ответственность за выполнение задач и функций, возложенных на учреждение; издаёт в пределах своей компетенции приказы и даёт указания, обязательные для исполнения всеми работниками учреждения; 3) директор учреждения несёт ответственность за ненадлежащее исполнение или не исполнение своих должностных обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией и трудовым договором, в пределах определённых законодательством Российской Федерации и Уставом.

Согласно должностной инструкции директора Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика», утверждённой временно исполняющим обязанности директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска от 16.12.2024, директор обязан 1) обеспечить выполнение учреждением задач, функций, определённых его Уставом; 2) осуществлять контроль над работой отделов, входящих в состав учреждения; 3) организовать проведение претензионно-исковой работы в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допускающих нарушение условий контрактов.

Счётной палатой в МКУ КХ «СЕЗ» проведено контрольное мероприятие «Аудит эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска на озеленение и содержание зелёных насаждений», по результатам которого выявлены нарушения и недостатки.

В 2024 году МКУ КХ «СЕЗ» с индивидуальным предпринимателем У\*\*А.Р. заключён муниципальный контракт на оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нефтеюганска.

По результатам анализа исполнения условий муниципального контракта, а также оценки качества оказанных услуг по озеленению мест общего пользования, установлено, что исполнителем нарушались условия муниципального контракта.

При этом, в нарушение статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ КХ «СЕЗ» не применялись меры ответственности к исполнителю услуг по муниципальному контракту.

В целях принятия мер по устранению выявленных нарушений в адрес МКУ КХ «СЕЗ» направлено представление (Исх. № СП-62-5 от 03.02.2025), в котором в том числе изложено требование провести работу по взысканию неустойки с индивидуального предпринимателя У\*\*А.Р.

В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» представление подлежало выполнению в срок до 17-30 часов 31.03.2025 года.

В срок до 17-30 часов 31.03.2025 года необходимо было уведомить Счётную палату о принятых мерах по результатам выполнения представления в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов.

От МКУ КХ «СЕЗ» в адрес Счётной палаты 20, 31 марта 2025 года поступили письма №№ Вх.СП-301-5, Вх.СП-337-5, содержащие информацию о результатах рассмотрения представления. Анализ результатов исполнения МКУ КХ «СЕЗ» представления, изложенных в письмах от 20.03.2025 № СЕЗ-787-5, 31.03.2025 № СЕЗ-895-5, показал, что требование, изложенное в пункте 2 представления, не выполнено, не проведена работа по взысканию неустойки с индивидуального предпринимателя У\*\*А.Р.

В ходе контрольного мероприятия в соответствии с частями 5, 7, 8 статьи 16 Положения о Счётной палате города Нефтеюганска, утверждённого решением Думы города Нефтеюганска от 22.12.2021 № 56-VII, Счётной палатой 31.10.2024 выносилось предписание с требованием о принятии МКУ КХ «СЕЗ» безотлагательных мер по пресечению и предупреждению нарушений путём направления исполнителю услуг требования по уплате неустоек (штрафов, пеней).

МКУ КХ «СЕЗ» письмом от 15.11.2024 № CE3-3065-4 предоставлена информация об исполнении предписания, в адрес исполнителя услуг направлены претензии о взыскании неустоек (штрафов, пеней) за нарушение условий муниципального контракта на общую сумму 3 699 940 рублей 07 копеек.

При этом, по истечении срока, установленного в претензиях для урегулирования спора в досудебном порядке МКУ КХ «СЕЗ» исковые заявления в суд не направлены. Исковое заявление о взыскании неустойки по муниципальному контракту подготовлено МКУ КХ «СЕЗ» лишь 31.03.2025 года, то есть в последний день исполнения требования Счётной палаты, тогда как 02.04.2025 Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (дело № А75-6479/2025) определил - исковое заявление оставить без движения.

Счётной палатой в адрес МКУ КХ «СЕЗ» направлено уведомление от 11.03.2025 № СП-180-5 о том, что 31.03.2025 года истекает срок исполнения требований, отражённых в представлении по результатам контрольного мероприятия.

Таким образом, в течение длительного срока МКУ КХ «СЕЗ» не предприняты действия, позволившие бы взыскать в бюджет города средства с исполнителя, оказавшего муниципальному образованию услуги по созданию цветников ненадлежащего качества, а также нарушившему условия муниципального контракта.

Представление выдано уполномоченным лицом органа муниципального финансового контроля и содержит обязательные для исполнения в указанный в представлении срок требования.

Согласно штампу, указанное представление получено МКУ КХ»СЕЗ» 03.02.2025.

Вместе с тем, Петюкина Н.Я. не обеспечила исполнение представления от 03.02.2025 в срок до 17-30 час. 31.03.2025. Как следует из материалов дела с заявлением о продлении срока исполнения представления МКУ КХ «СЕЗ» не обращалось.

Ответственным за неисполнение предписания в установленный срок является директор МКУ КХ «СЕЗ» Петюкина Н.Я., бездействие которой образует объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 20 ст. 19.5 КоАП РФ.

Сведений об оспаривании представления, признании его незаконным, и о его отмене, не имеется.

Доказательств принятия всех зависящих от Петюкиной Н.Я. мер для выполнения представления не представлено. Данный срок суд полагает достаточным для проведения соответствующих мероприятий.

Совершение Петюкиной Н.Я. административного правонарушения подтверждается материалами дела, исследованными в судебном заседании:

- протоколом № 10-25 от 24.04.2025, согласно которому Петюкина Н.Я., являясь директором Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» на основании распоряжения департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска о назначении на должность директора от 20.02.2025 № 09-р, находясь на рабочем месте, расположенном по адресу: город Нефтеюганск, улица Строителей, строение 4, не выполнила в установленный срок законное представление Счётной палаты города Нефтеюганска. Петюкиной Н.Я. при составлении протокола были разъяснены процессуальные права и обязанности, предусмотренные КоАП РФ, а также возможность не свидетельствовать против себя (ст. 51 Конституции РФ), о чем в протоколе Петюкина Н.Я. лично расписалась;

- извещением о времени и месте составления протокола об административном правонарушении от 23.04.2025 Исх. СП-343-5 с отметкой о получении;

- копией паспорта Петюкиной Н.Я.;

- копией распоряжения департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска от 20.02.2025 № 09-р о назначении Петюкиной Н.Я. на должность директора НГМУП КХ «СЕЗ» с 20.02.2025;

- копией приказа МКУ КХ «СЕЗ» № 12-к от 20.02.2025 о приеме на работу Петюкиной Н.Я. директором с 20.02.2025 по 19.02.2026;

- копией приказа МКУ КХ «СЕЗ» № 61 лс от 20.02.2025 о назначении на должность директора МКУ КХ «СЕЗ» Петюкиной Н.Я. с 20.02.2025;

- копией распоряжения администрации города Нефтеюганска от 20.01.2012 № 14-р «Об утверждении Устава Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика»;

- копией Устава МКУ КХ «СЕЗ» с изменениями;

- должностной инструкцией директора МКУ КХ «СЕЗ», из которой следует, что директор обязан обеспечить выполнение учреждением задач, функций, определённых его Уставом; осуществлять контроль над работой отделов, входящих в состав учреждения; организовать проведение претензионно-исковой работы в отношении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), допускающих нарушение условий контрактов. Петюкина Н.Я. с должностной инструкцией ознакомлена 20.02.2025;

- копией акта контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования средств бюджета города Нефтеюганска на озеленение и содержание зелёных насаждений» от 18.12.2024, согласно которому исполнителем муниципального контракта ИП У\*\* А.Р. нарушались условия контракта, в связи с чем НГ МКУ КХ «СЕЗ» предложено провести работу по взысканию неустойки с ИП У\*\*А.Р.;

- копией представления Счётной палаты от 03.02.2025 № СП-62-5, выданное директору НЕ МКУ КХ «СЕЗ» К\*\* Т.Е. из которого следует, что НГ МКУ КХ «СЕЗ» необходимо в срок до 17-30 час. 31.03.2025 выполнить следующие требования: 1. Организовать учет многолетних насаждений в соответствии с Инструкцией 157н, инструкцией 162н; 2. Провести работу по взысканию неустойки с ИП У\*\*А.Р. В срок до 17-30 час. 31.03.2025 уведомить Счетную палату о принятых мерах по результатам выполнения представления в письменной форме с приложением копий подтверждающих документов. Представление получено НГ МКУ КХ «СЕЗ» 03.02.2025 (вх.№ СЕЗ-403-5);

- копией письма Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» от 31.03.2025 № СЕЗ-895-5 (вх.СП-337-5 от 31.03.2025), из которого следует, что в соответствии с представлением от 03.02.2025, МКУ КХ «ЕЗ» было предъявлено в Арбитражный суд ХМАО-Югры исковое заявление о взыскании с ИП У\*\*А.Р. неустойки по муниципальному контракту;

- копией искового заявления о взыскании неустойки по муниципальному контракту № ЭА.2024.00071 на оказание услуг по озеленению мест общего пользования на территории города Нефтеюганска от 31.03.2025 № б/н

- копию определения об оставлении искового заявления без движения от 02.04.2025 Дело № А75-6479/2025;

- копией письма Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» от 20.03.2025 № СЕЗ-787-5 (вх.СП-301-5 от 21.03.2025) о принятии на учет по счету 106.31 «Вложения в основные средства - иное движимое имущество» затрат на приобретение, посадку и содержание многолетних насаждений по муниципальным контрактам от 18.05.2023 № 78-23, от 25.07.2023 № ЭА.2023.00042, от 05.04.2024 № 46-24, от 08.06.2024 № ЭА.2024.00053, от 24.06.2024 № ЭА.2024.00073;

- копией письма Счётной палаты от 11.03.2025 № СП-180-5 с напоминанием об истечении срока исполнения представления 31.03.2025;

- копией предписания Счётной палаты от 31.10.2024 № СП-606-4, согласно которому НГ МКУ КХ «СЕЗ» необходимо безотлагательно принять меры по пресечению и предупреждению нарушений, а именно направить исполнителю услуг требование по уплате неустоек (штрафов, пеней);

- копией письма Нефтеюганского городского муниципального казённого учреждения коммунального хозяйства «Служба единого заказчика» от 15.11.2024 № CE3-3065-4 (вх. СП-775-4 от 15.11.2024) о направлении претензий в адрес ИП У\*\*А.Р. от 14.11.2024.

Доводы Петюкиной Н.Я. и ее защитника о том, что представление было исполнено в установленный срок, поскольку 31.03.2025 в Арбитражный суд ХМАО-Югры было направлено исковое заявление о взыскании с ИП У\*\* А.Р. неустойки, не свидетельствуют о принятия исчерпывающих мер к исполнению представления должностным лицом Петюкиной Н.Я. Доказательств, свидетельствующих о проведении какой-либо работы с 03.02.2025 по 31.03.2025 по взысканию неустойки суду не представлено, а направление искового заявления в суд последний день срока исполнения представления не свидетельствует об отсутствии вины Петюкиной Н.Я. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.20 ст. 19.5 КоАП РФ, т.к. по состоянию на 31.03.2025 исковое заявление судом к производству принято не было, фактически работа по взысканию неустойки проведена не была, в связи с чем, документов, подтверждающих исполнение представления в адрес Счетной палаты представлено не было. С ходатайством о продлении срока исполнения представления Петюкина Н.Я. не обращалась.

Суд квалифицирует действия Петюкиной Н.Я. по ч. 20 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ как невыполнение в установленный срок законного представления органа муниципального финансового контроля.

Суд не находит оснований для освобождения Петюкиной Н.Я. от административной ответственности.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность судом при рассмотрении дела об административном правонарушении не установлено.

С учетом вышеизложенного, учитывая характер совершенного административного правонарушения, личность Петюкиной Н.Я., ее имущественное положение, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, наличие смягчающих обстоятельств суд считает, что за совершенное правонарушение необходимо назначить Петюкиной Н.Я. административное наказание в виде штрафа.

Руководствуясь ст.ст. 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ :

Признать Петюкину Н.Я. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.20 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления в законную силу на расчетный счет: УФК по Ханты-Мансийскому автономному округу -Югре (Департамент административного обеспечения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры л/сч 04872D08080), ИНН 860 107 3664, КПП 860101 001, БИК 007162 163, РКЦ г. Ханты-Мансийск, номер счета получателя 03100643000000018700, ЕКС 401 028 10245370000007, ОКТМО 71874000, КБК 720 116 01193 01 0005140, УИН 0412365400205004672519182

В случае неуплаты административного штрафа по истечении шестидесяти дней, лицо будет привлечено к административной ответственности в соответствии со ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Нефтеюганский районный суд, в течение десяти суток со дня получения копии постановления, через мирового судью. В этот же срок постановление может быть опротестовано прокурором.

Мировой судья Е.З.Бушкова